

ПРОТОКОЛ

заседания общественного координационного экологического совета
при Минском областном комитете природных ресурсов и охраны
окружающей среды.

06 июня 2019 года, 10.00

г.Минск

Заместитель председателя – Лысенко М.В.

Секретарь – Угрин И.М.

Присутствовали - 15 человек, в том числе 9 человек членов ОКЭС.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Приветственное слово.

Заместитель председателя Минского областного комитета природных
ресурсов и охраны окружающей среды

Лысенко Максим Владимирович

до 5 минут

1. О реализации Орхусской конвенции.

Докладывает:

Захарова Ольга Леонидовна

до 15 минут

Обсуждение с представителями общественных объединений.

2. О реализации проекта "Вовлечение общественности в экологический
мониторинг и улучшение управления охраной окружающей среды на
местном уровне" ("Экомониторинг").

Докладывает:

Сачек Петр Владимирович

до 10 минут

координатор инициатив проекта «Вовлечение общественности в
экологический мониторинг и улучшение управления охраной
окружающей среды на местном уровне»

Обсуждение с представителями общественных объединений.

3. Обращение с коммунальными отходами на территории Минской области.

Докладывает:

Поднесенский Виктор Викторович до 10 минут
начальник отдела контроля за обращением с отходами комитета

Обсуждение с представителями общественных объединений.

СЛУШАЛИ:

Лысенко М.В.

Обратился с приветственным словом к участникам общественного координационного экологического совета при Минском областном комитете природных ресурсов и охраны окружающей среды

1. По первому вопросу выступила Захарова Ольга Леонидовна

Ознакомила присутствующих с историей создания, подписания и юридическим статусом Конвенции Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее - Орхусская конвенция, Конвенция).

В целях предупреждения нарушения положений Орхусской конвенции внимание участников заседания ОКЭС было обращено на основные термины и определения, установленные Конвенцией, при использовании которых на практике допускается наибольшее количество ошибок.

Кроме того, докладчиком было отмечено особое значение выполнения Республикой Беларусь норм Конвенции, направленных на недопущение притеснения и преследования экологических активистов, а также норм, гарантирующих равные права в соответствии с Конвенцией всем физическим и юридическим лицам, вне зависимости от их места регистрации или центра деятельности.

Далее в своем выступлении докладчик остановился на трех основных постулатах Орхусской конвенции.

В отношении доступа к экологической информации как наиболее важные были отмечены следующие моменты: необходимость предоставления по запросу копий документации, предоставление экологической информации в запрошенной форме и объеме, возможные

случаи ограничения доступа к экологической информации, а также поощрение со стороны Конвенции размещение экологической информации в открытом доступе.

Говоря о нормах, регулирующих участие общественности в процессе принятия решений, касающихся окружающей среды, Захарова О.Л. отметила, что для полноценной реализации этих процедур большое значение имеет своевременное и полное информирование общественности, включая информирование о том, в соответствии с какими правовыми нормами реализуется право на участие. Также докладчиком было подчеркнуто, что кроме обеспечения права общественности на участие в принятии решений, касающихся окружающей среды, по конкретным видам деятельности, следует обеспечивать вовлечение общественности в принятии стратегических документов, а также проектов нормативных правовых актов и иных обязательных к исполнению правовых норм, имеющих отношение к окружающей среде.

В отношении доступа к правосудию было отмечено, что в настоящее время со стороны Минприроды предпринимаются активные шаги по взаимодействию с работниками права различных уровней и специализаций по проведению образовательных мероприятий, а также развитию механизмов досудебного рассмотрения экологических споров.

Далее в своем выступлении Захарова О.Л. осветила нормы национального законодательства, имплементирующие положения Орхусской конвенции, сопровождая их практическими примерами. Особое внимание при этом было обращено на Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, и иных формах участия общественности, закрепленных законодательно.

В завершении доклада присутствующие были ознакомлены с международными процедурами по реализации Орхусской конвенции, а также ситуации с выполнением ее положений Республикой Беларусь. Кроме того, была предоставлена информация о той помощи, которую могут оказать Орхусские центры при реализации Конвенции на практике.

В обсуждении приняли участие члены ОКЭС.

2. По второму вопросу выступил Сачек Петр Владимирович:

Представил цели и задачи проекта «Экомониторинг», привел краткую информацию о проекте. В соответствии с Постановлением

Совета Министров Республики Беларусь № 232 от 29 марта 2018 г. координацию реализации проекта осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды. Согласно проектному документу, в проекте предусмотрено четыре компонента: а) создание/поддержка в регионах Беларуси не менее шести «клубов экологического мониторинга»/общественных координационных экологических советов (не менее одного в каждой области), б) вовлечение организаций гражданского общества (далее – ОГО) в процесс разработки учебных программ и организации обучения по вопросам окружающей среды, а также учебно-просветительскую деятельность на базе не менее 70 «зелёных школ» страны, в) обеспечение сотрудничества между не менее 15 зелёными школами и местными органами, уполномоченными на ведение мониторинга окружающей среды, в сборе и управлении данными; г) вовлечение ОГО в регулярные консультации с органами государственного управления, ответственными за вопросы окружающей среды, по деятельности в данной сфере, а также деятельность данных ОГО в качестве надёжных партнёров в реализации соответствующих мероприятий.

В рамках четвертого компонента проекта в период с 1 августа 2018 г. по 31 октября 2018 г. на всей территории Республики Беларусь был проведен Конкурс экологических инициатив, в котором могли принимать участие только организации гражданского общества (общественные объединения, ассоциации, учреждения по охране природы, университеты и академические учреждения и т.д.), представившие проекты по широкому спектру экологических направлений (рациональное использование природных ресурсов и реализация практических мероприятий, улучшающих качество окружающей среды; экологический туризм; сохранение биологического разнообразия и устойчивое использование биологических ресурсов и земель; управление отходами; улучшение качества атмосферного воздуха; расширение использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективность; развитие экологического образования).

На конкурс было подано 136 заявок со всей Республики Беларусь. Заявки были переданы на рассмотрение независимой конкурсной комиссии, состоявшей из уполномоченных представителей Программы развития ООН в Республике Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь, одной организаций гражданского общества, не подававшей заявку на конкурс.

Независимой комиссией были выбраны в качестве победителей 11 экологических инициатив, среди которых также инициатива «Создание

системы сбора отходов электронного и электрического оборудования на территории Солигорского района Минской области», реализуемая Белорусским общественным объединением «Экологическая инициатива».

На реализацию экологической инициативы Белорусское общественное объединение «Экологическая инициатива» получает средства от проекта Программы развития ООН, а также привлекает средства софинансирования.

Экологическая инициатива будет реализована в период с мая 2019 г. по октябрь 2020 г. (18 месяцев) на территории Солигорского района и будет предполагать установку контейнеров для приема электронного и электрического оборудования на территории Солигорского района, организацию перегрузочной площадки для собранных отходов и организацию транспортировки собранных отходов на предприятие-переработчик, а также проведение обучающих и информационных мероприятий экологической направленности.

По окончании экологических инициатив в 2020 г. будет организована широкая информационная кампания по представлению результатов проекта с привлечением республиканских и местных СМИ, а также представителей Европейского союза, Программы развития ООН, министерств и ведомств Республики Беларусь.

Для обеспечения реализации экологической инициативы присутствующие обсудили возможные направления совместной работы в Солигорском районе по вовлечению широкой общественности в экологически дружественное поведение.

В обсуждении вопроса приняли участие члены ОКЭС.

3. По третьему вопросу выступил Поднесенский Виктор Викторович:

Обращение с коммунальными отходами на территории отдельного района осуществляется в соответствии со схемой обращения с вышеуказанными коммунальными отходами (далее – схема).

Во исполнение пункта 4 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 28.02.2019 г. № 04/203-65/2523р по итогам рассмотрения выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года организациям жилищно-коммунального хозяйства необходимо обеспечить актуализацию схем в населенных пунктах в соответствии с действующим законодательством до 30 июня 2019 г.

Схемы должны быть разработаны в соответствии с постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 07.12.2018 № 9 (далее – постановление). Постановление вступило в силу с 01.04.2019.

Разработка схемы обращения с коммунальными отходами включает в себя:

анализ текущей ситуации по обращению с коммунальными отходами; разработку возможных вариантов порядка сбора и удаления коммунальных отходов, включая извлечение вторичных материальных ресурсов;

оценку инвестиционных и эксплуатационных затрат;

определение порядка сбора и удаления коммунальных отходов с учетом их использования;

определение этапов реализации выбранного порядка сбора и удаления коммунальных отходов на перспективу;

разработку системы информирования населения о порядке сбора и удаления коммунальных отходов, включая отдельный сбор вторичных материальных ресурсов, в населенных пунктах.

Схема обращения с коммунальными отходами включает в себя:

титульный лист, составленный по форме согласно приложению;

раздел 1 «Порядок сбора и удаления коммунальных отходов»;

раздел 2 «Перспектива развития системы сбора и удаления коммунальных отходов»;

раздел 3 «Информирование потребителей об обращении с коммунальными отходами».

В соответствии с указанной выше Концепцией планируется строительство 7 региональных полигонов ТКО в Молодечненском, Борисовском, Минском, Дзержинском, Пуховичском, Несвижском и Солигорском районах, а также 3 станций перегрузки ТКО и 7 объектов по сортировке и использованию ТКО.

Закрытие и рекультивация существующих полигонов для захоронения ТКО будет производиться поэтапно (в увязке с вводом в эксплуатацию новых региональных полигонов).

По состоянию на 31.05.2019 г. для захоронения отходов в Минской области эксплуатируется 34 полигона ТКО и 36 мини-полигонов ТКО (70 объектов захоронения ТКО).

В 2019 году в соответствии с областным планом по наведению порядка на земле с мая по ноябрь будут рекультивированы 18 мини-полигонов ТКО: в Березинском районе 2 мини-полигона

(октябрь, ноябрь), в Борисовском районе 2 мини-полигона (сентябрь, октябрь), в Дзержинском районе 2 мини-полигона (июль, сентябрь), в Клецком районе 5 мини-полигонов (июль, август (2), сентябрь, октябрь), в Несвижском районе 2 мини-полигона (октябрь, ноябрь), в Слуцком районе 2 мини-полигона (август, сентябрь), в Смолевичском районе 2 мини-полигона (август, сентябрь), в Узденском районе 1 мини-полигон (май). Для вышеуказанных мероприятий на рекультивацию 15 мини-полигонов ТКО из средств областного бюджета выделено 150 000 рублей, остальные 3 мини-полигона (Дзержинский и Узденский районы) – собственные средства УП «Дзержинское ЖКХ» и УП «Узденское ЖКХ» соответственно.

В Клецком районе начаты работы по рекультивации мини-полигона ТКО дер. Машуки (по состоянию на 22.04.2019 г. работы выполнены на 80 %). В Дзержинском районе начаты работы по рекультивации мини-полигона ТКО дер. Мельковичи. В Узденском районе проводится рекультивация мини-полигона ТКО дер. Слобода (по состоянию на 22.04.2019 г. работы выполнены на 20 %).

В Слуцком районе завершены работы по рекультивации мини-полигона ТКО дер. Камора (решение Слуцкого райисполкома от 08.02.2019 г. № 297).

В 2018 г. было закрыто 10 мини-полигонов ТКО, из них 6 – рекультивировано.

На территории ряда районов Минской области эксплуатируются станции сортировки либо досортировки отходов (Борисовский, Дзержинский, Клецкий, Любанский, Минский, Мядельский, Несвижский, г. Жодино, Смолевичский, Солигорский районы).

За период январь-апрель 2019 г. уровень использования ТКО в Минской области составляет 17,1 %. Наибольший показатель (Любанский район – 29,3 %, Логойский район – 25,7 %, Минский район – 24,7 %), наименьший показатель (Дзержинский район – 11,1 %, Солигорский район – 11,9 %, Пуховичский район – 13,2 %).

За аналогичный период 2018 г. данный показатель составил 8,5 % (за 2018 г. – 14,1 %).

Всего инспекциями природных ресурсов и охраны окружающей среды Минской области (далее – инспекции) за период с 01.01.2019 г. по 31.05.2019 г. проведено 453 контрольных мероприятий по соблюдению схем, выявлено 101 нарушение, привлечено к административной ответственности 7 виновных лиц на общую сумму

более 700 руб. (выдано 13 пунктов предписаний, 71 пункт рекомендаций, направлено 73 информационных письма).

При проведении инспекциями за период с 01.01.2019 г. по 31.05.2019 г. обследований объектов захоронения ТКО (558 обследований) установлено 168 нарушений при их эксплуатации (нарушены требования ТКП 17.11-02-2009 (02120/02030) «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Обращение с коммунальными отходами. Объекты захоронения твердых коммунальных отходов. Правила проектирования и эксплуатации»). К административной ответственности привлечено 33 виновных лица на общую сумму более 25 000 руб. (выдано 88 пунктов предписаний, 97 пунктов рекомендаций, направлено 58 информационных письма).

Наиболее частыми нарушениями является отсутствие послойного уплотнения и (или) изолирующего слоя, неудовлетворительное состояние подъездных путей, загрязнение прилегающих территорий, отсутствие или нарушение обваловки (ограждения). Некоторыми инспекциями в первом квартале 2019 года не выявлялись факты нарушений правил эксплуатации объектов захоронения ТКО.

С целью недопущения захоронения ВМР за период с 01.01.2019 г. по 31.05.2019 г. инспекциями также проводились дежурства на объектах захоронения ТКО.

Выявлено 116 случаев захоронения ВМР на объектах захоронения ТКО. К административной ответственности привлечено 63 виновных лица на общую сумму более 33 000 руб. (выдано 33 пункта предписаний, 57 пунктов рекомендаций, направлено 88 информационных писем).

С целью увеличения объемов извлечения ВМР в 2019 году инспекциям необходимо: ужесточить осуществление контроля за недопущением захоронения ВМР и при наличии фактов захоронения ВМР – привлекать к административной ответственности в установленном порядке.

В обсуждении 3 вопроса приняли участие члены ОКЭС.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию докладчиков.

Заместитель председателя

М.В. Лысенко

Секретарь

И.М. Угрин