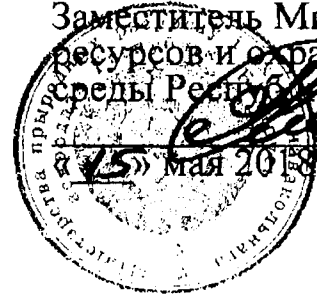


УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Министра природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Республики Беларусь
А.Н.Корбут
15 мая 2018 г.



Временные рекомендации по проведению контрольно-аналитических мероприятий Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами

1. Общие положения

В связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2017 № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности» (далее - Указ № 376) внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее - Указ № 510), которые, прежде всего, направлены на минимизацию вмешательства проверяющих органов в деятельность субъектов хозяйствования.

Предусмотренные Указом № 376 изменения в Указ № 510 затронули, в том числе порядок организации и проведения проверок. В частности, заложен уход от системы плановых проверок, вместо них вводятся выборочные проверки. При включении субъектов хозяйствования в планы выборочных проверок следует руководствоваться критериями оценки степени риска, которые утверждены приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15.02.2018 № 47-ОД (с учетом изменений в приказ от 03.04.2018 № 103-ОД), а также имеющейся у контролирующего (надзорного) органа информации о субъекте хозяйствования.

В силу изменений принятых Указом № 376, государственный контроль (надзор) может осуществляться только в формах:

- выборочных проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий технического (технологического, поверочного) характера;

мер профилактического и предупредительного характера, к которым согласно части 5 пункта 3 Указа № 510 относятся:

проведение мониторинга, направление рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в результате мониторинга;

проведение разъяснительной работы о порядке соблюдения требований законодательства, применения его положений на практике;

информирование субъектов хозяйствования (включая использование средств глобальной компьютерной сети Интернет, средств массовой информации) о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок контролирующими (надзорными) органами;

проведение семинаров, круглых столов и другого.

Проведение выборочных проверок согласно требованиям Указа № 510 будет возможно с 01.01.2019.

В соответствии с пунктом 12 Указа № 510 внеплановые проверки применительно к Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) и его территориальным органам могут назначаться:

по поручению Президента Республики Беларусь;

по поручению Совета Министров Республики Беларусь, данному в отношении конкретного проверяемого субъекта;

руководителем Минприроды и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа.

Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано, внеплановая проверка - назначена лицами, перечисленными в части первой пункта 12 Указа № 510, при наличии у контролирующего (надзорного) органа информации, в том числе полученной от правоохранительного, иного государственного органа, иностранного государства, другой организации или физического лица, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко-культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц.

По указанному основанию поручение на проведение проверки может быть дано, внеплановая проверка - назначена при представлении заявителем документов, подтверждающих соответствующие нарушения или факты возникновения угрозы причинения либо причинения вреда либо после подготовки внутренних (служебных) документов, содержащих указание на такие нарушения или факты и обоснование необходимости проведения проверки. При отсутствии у заявителя документов, подтверждающих данные нарушения или факты, он должен представить письменное согласие на дачу свидетельских показаний в отношении таких нарушений или фактов.

Кроме того, внеплановая проверка может быть назначена руководителем Минприроды, в том числе руководителем территориального органа Минприроды, или его уполномоченным заместителем в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа по следующим основаниям:

- проведение дополнительной проверки;

- поручение органов уголовного преследования по возбужденному уголовному делу и судов по находящимся в их производстве делам.

Следует отметить, что в целях оптимизации контролирующих (надзорных) органов и упорядочения проводимых ими проверок пересмотрена компетенция отдельных контролирующих (надзорных) органов (соответствующие изменения внесены в Перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, утвержденный Указом № 510).

Так, Минприроды и его территориальные органы наделены полномочиями на осуществление контроля:

- за охраной, защитой, воспроизводством и использованием дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений в границах населенных пунктов, а также диких животных, не являющихся объектами охоты и рыболовства;

- за использованием и охраной недр;

- в области охраны атмосферного воздуха и озонового слоя;

- за использованием и охраной вод;

- в области обращения с отходами.

Следует отметить, что указанные сферы контроля применимы для проведения проверок. При проведении иных контрольно-аналитических мероприятий Минприроды и его территориальные органы уполномочены на осуществления контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

Так, Минприроды и его территориальные органы, кроме определенных в Указе № 510 контрольных мероприятий, имеют право осуществлять:

- полевые мероприятия в целях оперативного выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, лесного фонда, его защиты и воспроизводства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями);

- мероприятия, связанные с отбором проб и проведением измерений в области охраны окружающей среды;

- проверки, проводимые по месту нахождения контролирующего (надзорного) органа на основании изучения документов и информации,

полученных контролирующим (надзорным) органом в соответствии с законодательством, без истребования от проверяемого субъекта иных документов (камеральных проверок);

мероприятия при рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, включая обращения, подлежащие рассмотрению с выездом на место, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам для проверок;

административные процедуры по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;

мероприятия, включенные в перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, утверждаемый Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, за исключением пунктов 1, 6 и части четвертой пункта 17 Указа № 510, действие которых распространяется на мероприятия технического (технологического, поверочного) характера;

контроль (надзор) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции;

контрольные мероприятия для подтверждения устранения проверяемым субъектом нарушений, выявленных в ходе проверки или мониторинга;

контрольные (надзорные) мероприятия по заявлению проверяемого субъекта;

проверки государственных органов.

Контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности осуществляется органами Минприроды в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.02.2015 № 62 «Об обеспечении безопасности при сооружении Белорусской атомной электростанции», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.02.2015 № 133 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля (надзора) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной электростанции».

Административные процедуры осуществляются в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 «Об основах административных процедур».

Перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера в настоящее время пересматривается. По результатам принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь Минприроды будет подготовлено соответствующее постановление, утверждающее порядок проведения таких мероприятий.

Контрольные (надзорные) мероприятия по заявлению проверяемого субъекта осуществляются с согласия и по заявлению проверяемого субъекта. Мотивом к обращению может послужить желание получить определенные льготы, восстановление деловой репутации проверяемого субъекта, специального разрешения и др.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по заявлению проверяемого субъекта выявивших нарушения требований законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, Минприроды и его территориальные органы обязаны применять установленные законодательством меры (составлять протоколы об административных правонарушениях, выдавать обязательные для выполнения требования (предписания) об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и др.).

Контрольные мероприятия для подтверждения устранения проверяемым субъектом нарушений, выявленных в ходе проверки или мониторинга, осуществляются Минприроды и его территориальными органами по результатам окончания срока выполнения проверяемым субъектом предписания (требования) об устранении нарушений, рекомендаций об устранении нарушений (недостатков). Такие контрольные мероприятия проводятся без оформления предписаний на их проведение. По результатам проведенных мероприятий анализируется полнота выполнения выданных предписаний (требований), рекомендаций, в результате чего принимается решение о выдаче повторных предписаний (требований), рекомендаций, привлечении к предусмотренной законодательством ответственности по факту не выполнения ранее выданных предписаний (требований), (рекомендаций).

2. Проведение отдельных контрольно-аналитических мероприятий

2.1. Проведение полевых мероприятий

Под полевыми мероприятиями следует понимать действия, осуществляемые Минприроды и его территориальными органами по оценке соблюдения юридическими и физическими лицами на общедоступных территориях требований законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

В соответствии с абзацем пятнадцатого пункта 23 Указа № 510, данный указ не распространяется при проведении полевых мероприятий в целях оперативного выявления и пресечения нарушений законодательства в

области охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, лесного фонда, его защиты и воспроизводства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями).

Таким образом, Минприроды и его территориальные органы могут проводить полевые мероприятия только в соответствии со сферой контроля, определенной в абзаце пятнадцатом пункта 23 Указа № 510.

Рекомендуется проводить полевые мероприятия как на плановой основе – в соответствии с утвержденными планами полевых мероприятий, так и внеплановой – исходя из сложившейся оперативной обстановки.

Источником информации для планирования полевых мероприятий могут служить:

обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц;

информация, опубликованная в средствах массовой информации;

результаты предыдущих контрольно-аналитических мероприятий;

анализ статистических данных о количестве и характере выявляемых нарушений;

иные данные, свидетельствующие о ситуации, способствующей нарушениям законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

На каждое полевое мероприятие рекомендуется выписывать маршрут-задание с указанием планируемого маршрута полевого мероприятия. Маршрут-задание подписывается руководителем органа, инициировавшего проведение полевого мероприятия, или его уполномоченным заместителем и регистрируется в соответствующем журнале учета маршрут-заданий. В установленном порядке также выписываются путевые и (или) рейсовые листы на транспортные средства.

Результаты полевого мероприятия рекомендуется оформлять актом обследования. Акт обследования может быть составлен как в ходе проведения полевого мероприятия, так и в течение 1 рабочего дня после его проведения.

Акт обследования должен содержать следующую информацию:

маршрут и прохождение полевого мероприятия по времени и месту;

территории (объекты), на которых проводились полевые мероприятия;

время, место и сущность выявленных нарушений законодательства, сведения о лицах их совершивших (при наличии такой информации);

особенности проведения полевого мероприятия (если таковые имели место);

причины изменения маршрута (если имели место), а также другие значимые факты.

Акт обследования рекомендуется хранить в деле вместе с соответствующим маршрут-заданием.

По выявленным нарушениям в пределах компетенции Минприроды и его территориальные органы выдают предписания об устранении нарушений, инициируют начало административных процессов, проводят сбор доказательств по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством, применяют меры по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, и пр.

Следует отметить, что в случае выявления органами Минприроды нарушений, выходящих за рамки сферы контроля в области охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений, лесного фонда, его защиты и воспроизводства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), Минприроды и его территориальные органы обязаны принять меры реагирования в соответствии с законодательством (выдать предписание, составить протокол об административном правонарушении, предъявить требование о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и пр.).

2.2. Проведение мероприятий при рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, включая обращения, подлежащие рассмотрению с выездом на место, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам для проверок

Минприроды и его территориальные органы в пределах компетенции рассматривают обращения граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, в порядке и в сроки, установленные законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 23 Перечня государственных органов, иных организаций, ответственных за рассмотрение обращений по существу в отдельных сферах жизнедеятельности населения, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15.10.2007 № 498, Минприроды и его территориальные органы, государственные организации, подчиненные Минприроды, уполномочены на рассмотрение обращений в сфере «охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, экологическая безопасность».

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» коллективные обращения тридцати и более заявителей в организации по вопросам, входящим в их

компетенцию, подлежат рассмотрению с выездом на место, если иное не вытекает из этих обращений.

Мероприятия проведенные при рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, включая обращения, подлежащие рассмотрению с выездом на место, не являются проверкой в понимании Указа № 510 и не являются какой-либо скрытой формой контроля. Должностные лица Минприроды и его территориальных органов непосредственно осуществляющие рассмотрение обращений, обязаны иметь при себе служебное удостоверение и официально присутствовать на месте рассмотрения.

При рассмотрении обращений проверяющим не могут использоваться полномочия, предоставленные контролирующим (надзорным) органам для проведения проверок (проводятся без предписания, отражения в книге учета проверок, без права требования информации, объяснений, документов, без составления акта (справки) проверки и др.).

При осуществлении мероприятий по рассмотрению обращений представители Минприроды и его территориальных органов вправе входить на территорию предприятия (организации), посещать, принадлежащие им объекты, строения и др., где возникла ситуация, послужившая поводом для направления обращения.

При выявлении нарушений законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов Минприроды и его территориальные органы вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предъявлять требования о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и пр.

2.3. Проведение камеральных проверок

Камеральная проверка проводится по месту нахождения Минприроды и его территориального органа на основании изучения документов, представленных природопользователем (имеющихся в наличии у Минприроды и его территориального органа), или полученных Минприроды и его территориальными органами в соответствии с законодательством, без выдачи предписания на ее проведение.

Камеральной проверкой устанавливаются своевременность и полнота представления (получения) разрешительных и других документов, обязанность представления которых установлена законодательством, их соответствие нормативным правовым актам. Кроме того, камеральной проверкой устанавливается соответствие данных, содержащихся в представленных документах иным имеющимся в Минприроды и его территориальных органах, документам и сведениям о деятельности природопользователя, иные вопросы, связанные со своевременным и

полным исполнением законодательства об охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

При проведении камеральной проверки Минприроды и его территориальные органы вправе направить природопользователю уведомление с предложением о представлении дополнительных сведений и (или) пояснений.

Если по результатам рассмотрения представленных природопользователем дополнительных сведений и (или) пояснений, документов либо при их непредставлении установлен факт совершения нарушения, рекомендуется составлять акт камеральной проверки, один экземпляр которого вручать природопользователю.

При наличии поводов и оснований по результатам камеральной проверки Минприроды и его территориальные органы вправе начать административный процесс, предъявить требование о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, и пр.

2.4. Проведение иных профилактических мероприятий

В целях ежедневного выполнения возложенных на Минприроды и его территориальные органы задач в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, как одной из форм мероприятий по профилактике и предупреждению совершения нарушений законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, рекомендуется проводить мероприятия по изучению оперативной обстановки на подведомственной территории.

Суть данного мероприятия состоит в анализе и наблюдении, оперативной оценке состояния подведомственных общедоступных территорий и объектов.

Изучение оперативной обстановки подведомственных территорий проводится путем обследований, объездов и пр.

Основанием для проведения изучения оперативной обстановки подведомственных территорий рекомендуется принимать маршруты следования (маршрут-задания), с указанием планируемого маршрута изучения оперативной обстановки подведомственных территорий. Маршруты следования (маршрут-задания) подписываются руководителем территориального органа Минприроды или его уполномоченным заместителем.

Результаты изучения оперативной обстановки подведомственных территорий рекомендуется оформлять актом обследования.

При обнаружении в ходе проведения мероприятий по изучению оперативной обстановки на подведомственной территории фактов нарушения требований законодательства об охране окружающей среды, рационального использования природных ресурсов должностные лица Минприроды и его территориальных органов, при необходимости, обязаны принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности, возмещению вреда, причиненного окружающей среде.

3. Взаимодействие Минприроды и его территориальных органов при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности

Координация контрольной (надзорной) деятельности в системе Минприроды осуществляется управлением координации контрольной деятельности Минприроды по следующим направлениям:

обеспечение исполнения законодательных актов при осуществлении контрольной деятельности, ведении административного процесса, возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

планирование контрольной деятельности путем составления координационных планов контрольной деятельности, направления соответствующих поручений;

организация проведения совместных контрольных мероприятий;

анализ итогов контрольной деятельности, разработка на их основе предложений по совершенствованию контрольной деятельности;

обеспечение эффективности подготовки и повышения квалификации работников территориальных органов Минприроды.

Обеспечение исполнения законодательных актов территориальными органами Минприроды при осуществлении контрольной деятельности осуществляется управлением координации контрольной деятельности Минприроды совместно со структурными подразделениями Минприроды (при необходимости) путем проведения анализа эффективности выполнения территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь возложенных на них функций и задач (проверок) либо камерально (на основании материалов и документов, имеющихся в Минприроды).

Результаты анализа эффективности территориальных органов Минприроды оформляются в соответствующих отчетах.

Планирование выборочных проверок осуществляется территориальными органами Минприроды на полугодие с учетом критериев оценки степени риска, которые устанавливаются на основании приказа

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15.02.2018 № 47-ОД (с учетом изменений в приказ от 03.04.2018 № 103-ОД), а также анализа имеющейся у контролирующего органа информации о субъекте хозяйствования.

Включение субъектов хозяйствования в планы выборочных проверок осуществляется на основании требований и обязанностей, возложенных на Минприроды и его территориальные органы законодательными актами, поручений Главы государства, Правительства, Министра.

Подготовленные территориальными органами Минприроды предложения в план выборочных проверок анализируются и корректируются управлением координации контрольной деятельности Минприроды в порядке и сроки, установленные Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (приказ Комитета государственного контроля Республики Беларусь от 04.04.2018 № 17 «О формировании и исполнении планов выборочных проверок»).

Планирование и проведение иных контрольных мероприятий осуществляется с учетом сложившейся обстановки в регионе, а также на основании поручений Минприроды.

Проведение совместных контрольных мероприятий проводится по мере необходимости и направлено на обмен опытом, совершенствование форм и методов контрольной деятельности.

Анализ итогов контрольной деятельности осуществляется на основании отчетных данных, представляемых органами Минприроды в порядке, установленном приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.01.2018 № 15-ОД «О некоторых вопросах осуществления контрольной деятельности в системе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды».

Так, областные (Минский городской) комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды ежеквартально (до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом) представляют в управление координации контрольной деятельности сводную отчетную информацию за подписью руководителя (заместителя руководителя) комитета. Порядок предоставления отчетной информации городскими, районными, городскими и районными инспекциями природных ресурсов и охраны окружающей среды определяется областными комитетами природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Управление координации контрольной деятельности анализирует отчетную информацию, проводит выборочное изучение (с выездом на место) полноты и достоверности представляемой информации и до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, осуществляет её свод.

Кроме того, результаты анализа контрольной деятельности за отчетный квартал и предложения по совершенствованию работы